



**USAID**  
OD AMERIČKOG NARODA



## Анализа

**„Пројекција потребног броја нових судија прекршајних судова  
на територији Републике Србије“**

**“ Efficiency of misdemeanor courts in Serbia”  
(C1-FA1/TO2)**

јул – септембар, 2015. године

## Увод

Анализа „Пројекција потребног броја нових судија прекршајних судова на територији Републике Србије“ развијена је у оквиру пројекта „Ефикасност прекршајних судова“, (енг. „Efficiency of misdemeanor courts in Serbia II“), који реализује Удружење судија прекршајних судова Републике Србије у сарадњи са Удружењем Алтерфакт из Београда.

Израда ове анализе омогућена је уз подршку америчког народа путем Америчке агенције за међународни развој (УСАИД). За садржај ове анализе одговорно је Удружење судија и она не мора нужно одражавати ставове УСАИД-а или Владе Сједињених Америчких Држава.

Анализа је урађена на основу информација које су добијене од Прекршајног апелационог суда у Београду (ПАС), обзиром да он у својој надлежности, између осталог, прати рад свих прекршајних судова на територији Републике Србије и прибавља податке и извештаје од значаја за рад прекршајних судова. ПАС је за потребе ове анализе прикупљао податке од прекршајних судова везано за број тренутно запослених судија, број судија који ће бити пензионисани и који су разрешени са судијске функције, у периоду од почетка јула 2015. године до краја августа 2015. године.

Циљ ове анализе је да пројектује потребан број нових судија у свим прекршајним судовима на територији Републике Србије, у наредне три године, и тиме унапред дефинише у којим ће се судовима евентуално појавити дефицит радне снаге, што директно може утицати и на ефикасност и нормално функционисање рада прекршајних судова.

Методолошки, специфичност ове анализе је што се приликом процене по први пут разматрају и подаци о број судија који су разрешени са судијске функције, као и подаци о број судија који ће у наредном периоду остварити право на пензију. Тачније, током израде анализе потребног броја нових судија узети су у обзир следећи критеријуми:

- Број планираних судијских места по судовима у складу са одлукама Виског савета судства Републике Србије,
- Број тренутно попуњених судијских места (запослених судија),
- Број судија који ће у наредне 3 (три) године бити пензионисани,

- Број судија који су у претходних 5 (пет) година разрешени са судијске функције (по било ком основу).

Информације добијене из ове анализе ће омогућити и Удружењу судија прекршајних судова Републике Србије да тачно утврди у којим прекршајним судовима ће бити већи одлив судија, те да на основу тога развије краткорочне планове и предложи неопходне активности које треба предузети у циљу што бржег попуњавања упражњених судијских места.

## Анализа

Судска власт у Републици Србији припада судовима опште и посебне надлежности.

Судови опште надлежности су Врховни касациони суд, апелациони судови, виши судови и основни судови.

Судови посебне надлежности су привредни судови, Привредни апелациони суд, прекршајни судови, Прекршајни апелациони суд и Управни суд.

Прекршајни судови се оснивају се за територију града и једну или више општина и на територији Републике Србије постоји укупно 45 прекршајних судова и 1 Прекршајни апелациони суд за територију целе Републике.

Прекршајни апелациони суд за територију Републике Србије има седиште у Београду и одељења изван седишта суда у Новом Саду, Крагујевцу и Нишу.

Седиште Прекршајног апелационог суда у Београду надлежно је за подручја 9 (девет) прекршајних судова, и то у:

- Београду,
- Ваљеву,
- Лазаревцу,
- Лозници,
- Младеновцу,
- Обреновцу,
- Панчеву,
- Пожаревцу и
- Смедереву.

Одељење Прекршајног апелационог суда у Новом Саду надлежно је за подручја 12 (дванест) прекршајних судова, и то у:

- Бачкој Паланци,
- Бечеју,
- Вршцу,
- Зрењанину,
- Кикинди,
- Новом Саду,
- Шапцу,
- Руми,
- Сенти,
- Сомбору,
- Сремској Митровици и
- Суботици.

Одељење Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу надлежно је за подручја 15 (петнаест) прекршајних судова, и то у:

- Аранђеловцу,
- Горњем Милановцу,
- Јагодини,
- Крагујевцу,
- Краљеву,
- Крушевцу,
- Новом Пазару,
- Параћину,
- Пожеги,
- Пријеполју,
- Рашки,
- Сјеници,
- Трстенику,
- Чачку и
- Ужицу.

Одељење Прекршајног апелационог суда у Нишу надлежно је за подручја 9 (девет) прекршајних судова, и то у:

- Врању,
- Зајечару,
- Лесковцу,
- Косовској Митровици,
- Неготину,
- Нишу,
- Пироту,
- Прешеву и
- Прокупљу.

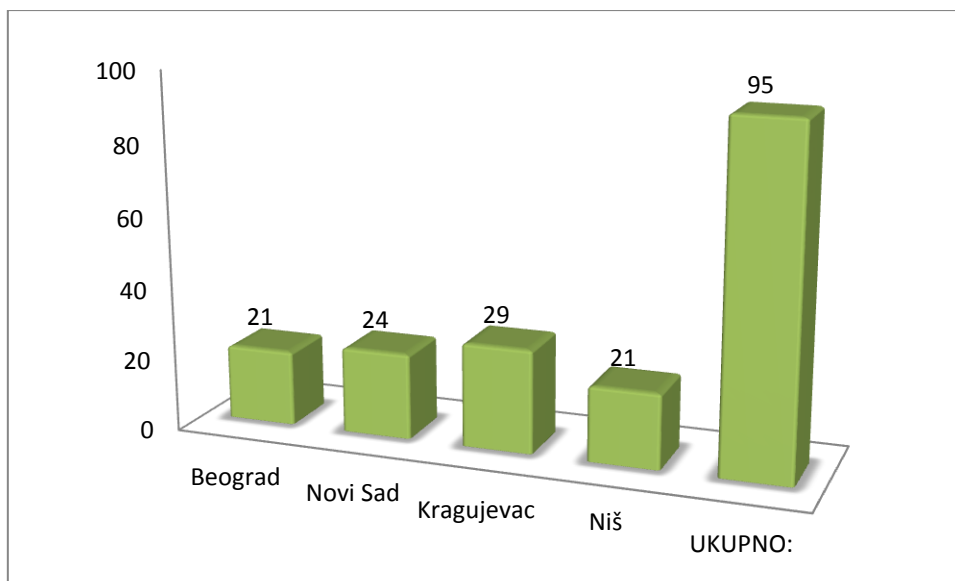
У наставку анализе налази се табеларни преглед података за све прекршајне судове, као и преглед података по регионима, односно надлежностима седишта и одељења Прекршајног апелационог суда (Београд, Нови Сад, Краљево и Ниш). Поред тога дати су и графичи прикази пројекције потенцијалног броја слободних судијских места у наредне 3 (три) године у прекршајним судовима на територији Републике Србије, као и по регионима и градовима. Подаци обухватају период закључно са 31. августом 2015. године.

Табела 1: Преглед података за све прекршајне судове Републике Србије, укључујући и Прекршајни Апелациони суд - ПАС

	Број судија који у наредне 3 године остварују право на пензију	Број судија које су у претходних 5 година разрешени са функције (било који основ)	Број планираних судијских места	Број попуњених судијских места	Разлика између броја планираних и броја попуњених судијских места	Потенцијалан број слободних судијских места у наредне 3 године по градовима
<b>Прекршајни апелациони суд</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>65</b>	<b>64</b>	<b>1</b>	<b>7</b>
Аранђеловац	0	1	5	4	1	1
Бачка паланка	1	0	6	6	0	1
Београд	3	20	107	105	2	5
Бечеј	1	0	5	5	0	1
Ваљево	2	0	21	20	1	3
Врање	1	2	8	6	2	3
Вршац	3	0	5	5	0	3
Горњи Милановац	1	0	5	4	1	2
Зајечар	1	0	12	11	1	2
Зрењанин	3	3	15	12	3	6
Јагодина	1	0	10	10	0	1
Кикинда	0	0	6	5	1	1
Крагујевац	1	0	18	16	2	3
Краљево	0	0	12	10	2	2
Крушевац	0	1	13	12	1	1
Лазаревац	1	0	8	6	2	3
Лесковац	1	0	13	12	1	2
Лозница	0	0	9	9	0	0
Младеновац	0	0	5	5	0	0
Ниш	1	3	27	20	7	8
Неготин	0	0	4	4	0	0

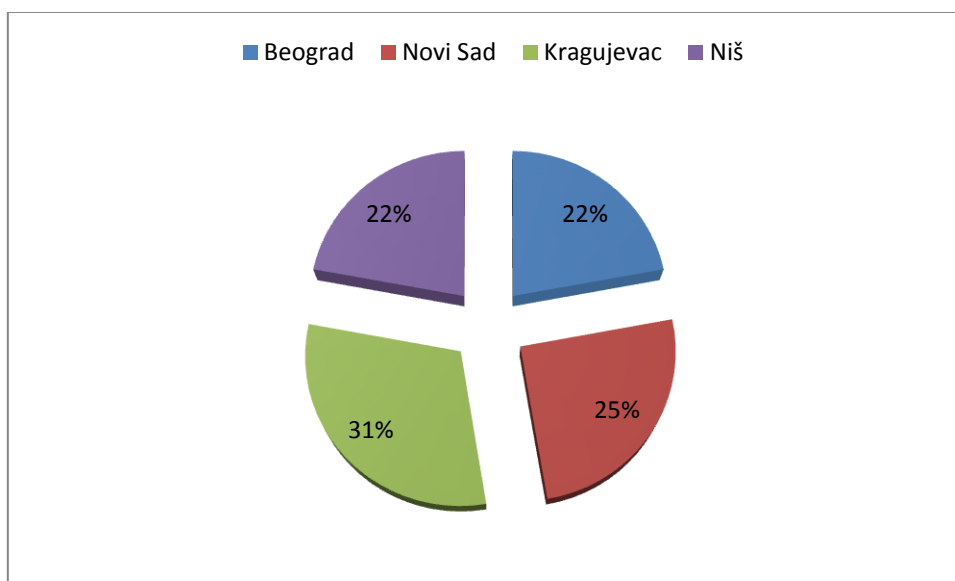
Нови Сад	2	3	30	28	2	4
Нови Пазар	1	4	16	10	6	7
Обреновац	0	1	5	4	1	1
Панчево	0	0	17	15	2	2
Параћин	1	0	4	4	0	1
Пирот	2	0	6	6	0	2
Пожаревац	1	2	15	12	3	4
Пожега	1	0	10	9	1	2
Прешево	1	0	3	3	0	1
Пријепоље	1	0	7	6	1	2
Прокупље	0	0	7	7	0	0
Рума	2	0	15	15	0	2
Рашка	0	0	3	3	0	0
Сента	1	1	6	5	1	2
Сјеница	0	0	3	3	0	0
Смедерево	1	2	13	11	2	3
Сомбор	1	0	8	8	0	1
Сремска Митровица	0	0	6	6	0	0
Суботица	0	1	11	10	1	1
Трстеник	0	0	3	3	0	0
Ужице	1	0	10	8	2	3
Чачак	2	0	14	12	2	4
Шабац	0	0	18	16	2	2
Косовска Митровица	3	0	10	10	0	3
<b>УКУПНО:</b>	<b>42</b>	<b>44</b>	<b>554</b>	<b>501</b>	<b>53</b>	<b>95</b>

*График 1: Потенцијалан број слободних судијских места (у наредне 3 године) у регионима по надлежностима седишта и одељења Прекршајног апелационог суда - ПАС*



Из приказаног Графика 1 можемо закључити да је највећи број потенцијално слободних судијских места у градовима/судовима који подпадају под надлежност одељења ПАС у Крагујевцу – 29 места, док затим следе градови/судови који подпадају под надлежност одељења ПАС у Новом Саду са 24 места, а број потенцијално слободних судијских места у градовима/судовима који су у надлежности седишта ПАС у Београду и одељењу ПАС у Нишу је исти – 21 место. С тога, укупан број потенцијално слободних судијских места, у наредне 3 године, у свим прекршајним судовима на територији Републике Србије је 95 (без ПАС, у коме је број потенцијалних слободних судијских места 7).

*График 2: Потенцијалан број слободних судијских места (у наредне 3 године) у регионима по надлежностима седишта и одељења Прекршајног апелационог суда –ПАС у процентима %*



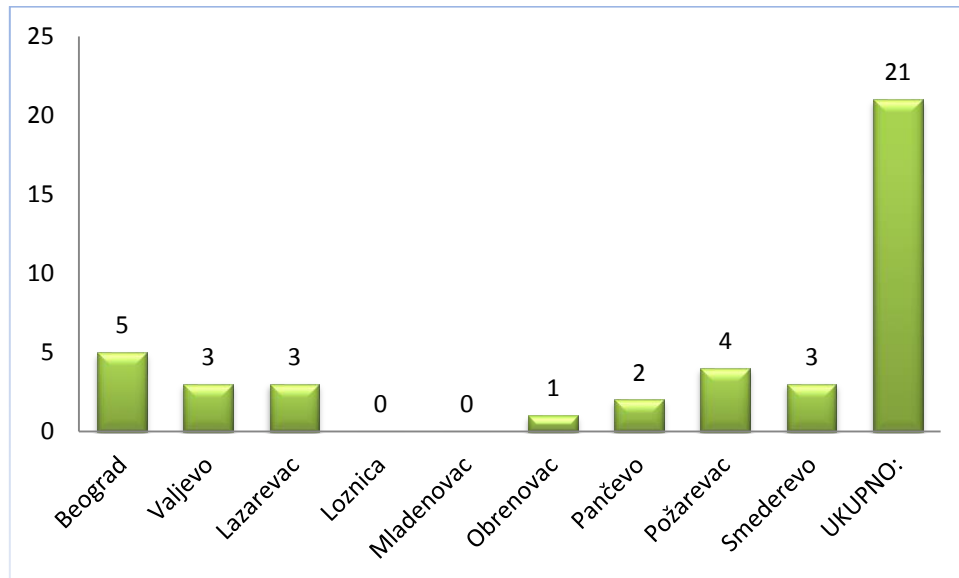


Ако ове податке (број потенцијално слободних судијских места у градовима/судовима по надлежности седишта/одељења ПАС) посматрамо процентално, 31% одлази на регион Крагујевца, 25% на регион Новог Сада и по 22% на регион Београда и Ниша.

Табела 2: Преглед података за све прекршајне судове који су у надлежности седишта Прекршајног апелационог суда у Београду

Надлежност седишта Прекршајног апелационог суда у Београду						
Град	Број судија који у наредне 3 године остварују право на пензију	Број судија које су у претходних 5 година разрешени са функције (било који основ)	Број планираних судијских места	Број попуњених судијских места	Разлика између броја планираних и броја попуњених судијских места	Потенцијалан број слободних судијских места у наредне 3 године по градовима
Београд	3	20	107	105	2	5
Ваљево	2	0	21	20	1	3
Лазаревац	1	0	8	6	2	3
Лозница	0	0	9	9	0	0
Младеновац	0	0	5	5	0	0
Обреновац	0	1	5	4	1	1
Панчево	0	0	17	15	2	2
Пожаревац	1	2	15	12	3	4
Смедерево	1	2	13	11	2	3
<b>УКУПНО:</b>	<b>8</b>	<b>25</b>	<b>200</b>	<b>187</b>	<b>13</b>	<b>21</b>

График 3: Потенцијалан број слободних судијских места (у наредне 3 године) по градовима – местима у надлежности седишта Прекршајног апелационог суда у Београду



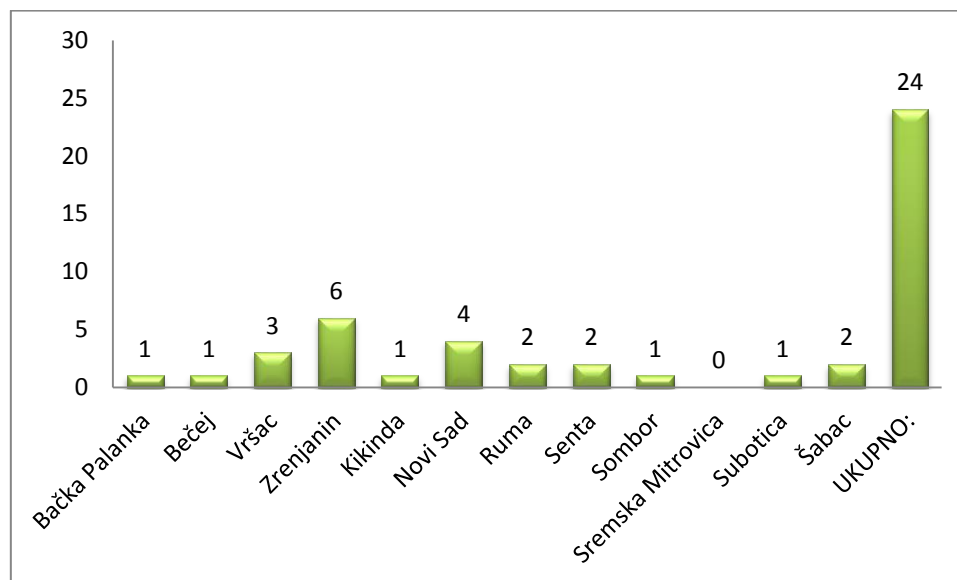
Са Графика 3 можемо закључити да је највећи број потенцијално слободних судијских места у градовима/судовима који су у надлежност седишта ПАС у Прекршајном суду у Београду – 5 места, затим следи Прекршајни суд у Пожаревацу са 4 слободна места, док је у Прекршајним судовима у Ваљево, Лазаревацу и Смедеревоу број потенцијално слободних судијских места исти – 3. Прекршајни суд у Панчеву ће имати 2 слободна места на судијским позицијама и Прекршајни суд у Обреновцу 1 место, док Прекршајни судови у Лозници и Младеновцу неће имати ни једно слободно место.

То нас доводи до укупно 21 потенцијално слободног судијског места у градовима/судовима који припадају надлежност седишта Прекршајног Апелационог суда у Београду, у наредне три године.

Табела 3: Преглед података за све прекршајне судове који су у надлежности одељења Прекршајног апелационог суда у Новом Саду

Надлежност одељења Прекршајног апелационог суда у Новом Саду						
Град	Број судија који у наредне 3 године остварују право на пензију	Број судија које су у претходних 5 године разрешени са функције (било који основ)	Број планираних судијских места	Број попуњених судијских места	Разлика између броја планираних и броја попуњених судијских места	Потенцијалан број слободних судијских места у наредне 3 године по градовима
Бачка Паланка	1	0	6	6	0	1
Бечеј	1	0	5	5	0	1
Вршац	3	0	5	5	0	3
Зрењанин	3	3	15	12	3	6
Киkinda	0	0	6	5	1	1
Нови Сад	2	3	30	28	2	4
Рума	2	0	15	15	0	2
Сента	1	1	6	5	1	2
Сомбор	1	0	8	8	0	1
Сремска Митровица	0	0	6	6	0	0
Суботица	0	1	11	10	1	1
Шабац	0	0	18	16	2	2
<b>УКУПНО:</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>133</b>	<b>123</b>	<b>10</b>	<b>24</b>

График 4: Потенцијалан број слободних судијских места (у наредне 3 године) по градовима – местима у надлежности одељења Прекршајног апелационог суда у Новом Саду



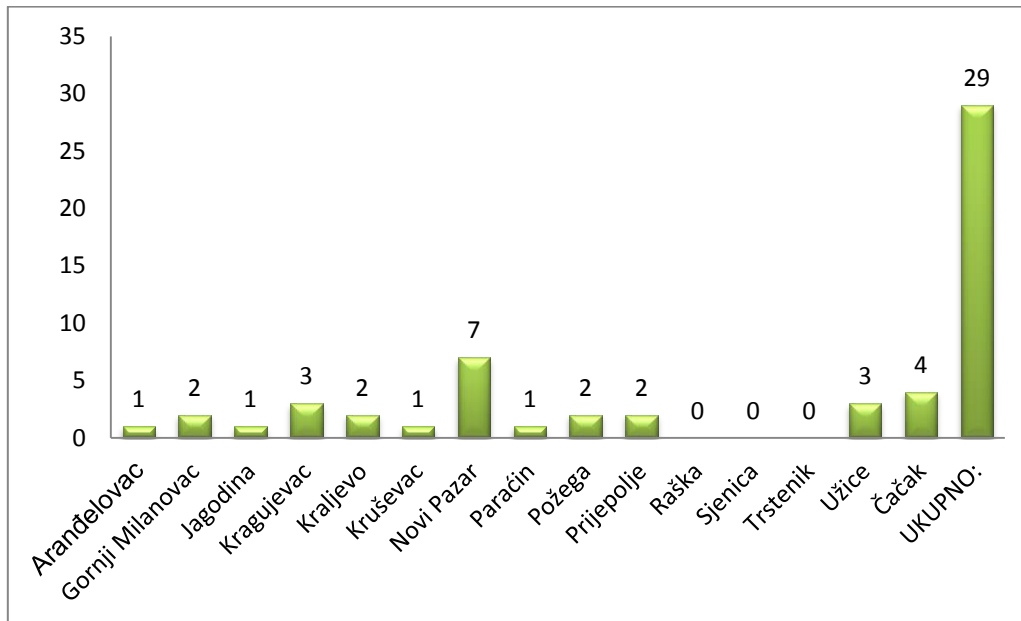
Посматрајући горњи график долазимо до податка да ће Прекршајни суд у Зрењанину имати највећи број потенцијално слободних судијских места – 6 , у односу на судове који су у надлежност одељења ПАС у Новом Саду. На другом месту је Прекршајни суд у Новом Саду са 4 слободна места, а на трећем Прекршајни суд у Вршцу са 3 места. Потом следе Прекршајни судови у Руми, Сенти и Шабцу са 2 слободна судијска места, док је у Прекршајним судовима у Бачкој Паланци, Бечеју, Кикинди, Сомбору и Суботици очекиван број места 1. На последњем месту се налази Прекршајни суд у Сремској Митровици у коме неће бити слободних места на судијским позицијама.

Те је укупан број слободних судијских места у градовима/судовима, који припадају надлежност одељења Прекршајног Апелационог суда у Новом Саду у наредне три године 24.

Табела 4: Преглед података за све прекршајне судове који су у надлежности одељења Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу

Надлежност одељења Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу						
Град	Број судија који у наредне 3 године остварују право на пензију	Број судија које су у претходних 5 година разрешени са функције (било који основ)	Број планираних судијских места	Број. попуњених судијских места	Разлика између броја планираних и броја попуњених судијских места	Потенцијалан број слободних судијских места у наредне 3 године по градовима
Аранђеловац	0	1	5	4	1	1
Горњи Милановац	1	0	5	4	1	2
Јагодина	1	0	10	10	0	1
Крагујевац	1	0	18	16	2	3
Краљево	0	0	12	10	2	2
Крушевац	0	1	13	12	1	1
Нови Пазар	1	4	16	10	6	7
Параћин	1	0	4	4	0	1
Пожега	1	0	10	9	1	2
Пријеполје	1	0	7	6	1	2
Рашка	0	0	3	3	0	0
Сјеница	0	0	3	3	0	0
Трстеник	0	0	3	3	0	0
Ужице	1	0	10	8	2	3
Чачак	2	0	14	12	2	4
<b>УКУПНО:</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>133</b>	<b>114</b>	<b>19</b>	<b>29</b>

График 5: Потенцијалан број слободних судијских места (у наредне 3 године) по градовима – местима у надлежности одељења Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу



На основу Графика 5 и Табеле 4 видимо да ће Прекршајни суд у Новом Пазару у наредне три године имати 7 потенцијално слободних судијских места и тиме заузима прво место међу прекршајним судовима који су у надлежност одељења ПАС у Крагујевцу. Након тога следи Прекршајни суд у Чачку са 4 слободна места, па Прекршајни судови у Крагујевцу и Ужицу са по 3 потенцијално слободна места, те Прекршајни судови у Горњем Милановцу, Краљеву, Пожеги и Пријепољу са по 2 места на судијским позицијама, док ће Прекршајни судови у Аранђеловцу, Јагодини, Крушевцу и Параћину имати по 1 слободно место. Постоје и прекршајни судови који неће имати ни једно расположиво судијско место у наредне три године, а то су Прекршајни судови у Рашкој, Сјеници и Трстенику.

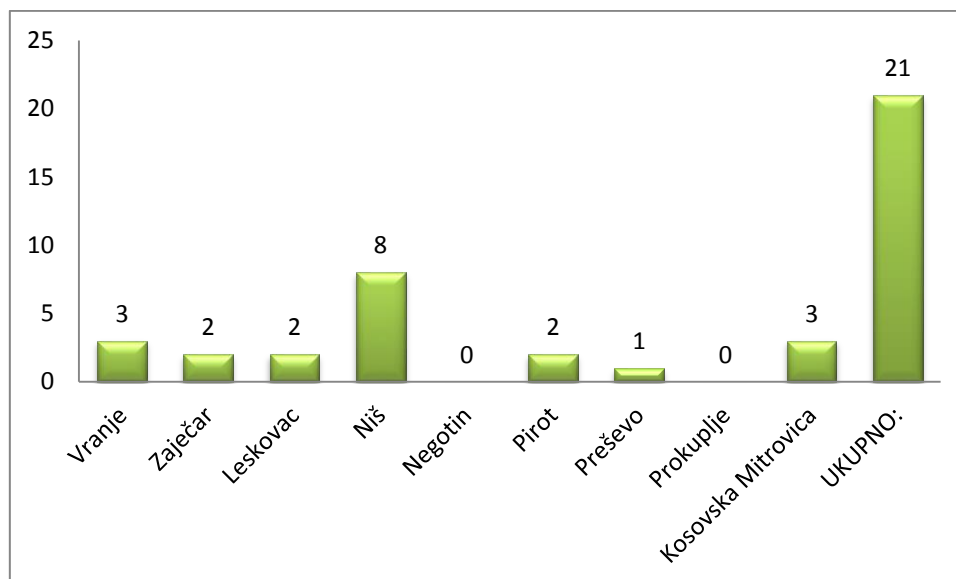
Када саберемо слободна судијска места по свим прекршајним судовима који су у надлежност одељења Прекршајног Апелационог суда у Крагујевцу долазимо до укупно 29 слободних места што је уједно и највећи број слободних места у односу на остале регионе у Републици Србији.

*Tabela 5: Pregled podataka za sve prekršajne sudove koji su u nadležnosti odeljenja Prekršajnog apelacionog suda u Nišu*

Надлежност одељења Прекршајног апелационог суда у Нишу						
Град	Број судија који у наредне 3 године остварују право на пензију	Број судија које су у претходних 5 година разрешени са функције (било који основ)	Број планираних судијских места	Број попуњених судијских места	Разлика између броја планираних и број попуњених судијских места	Потенцијалан број слободних судијских места у наредне 3 године по градовима
Врање	1	2	8	6	2	3
Зајечар	1	0	12	11	1	2
Лесковац	1	0	13	12	1	2
Ниш	1	3	27	20	7	8
Неготин	0	0	4	4	0	0
Пирот	2	0	6	6	0	2
Прешево	1	0	3	3	0	1
Прокупље	0	0	7	7	0	0
Косовска Митровица	3	0	10	10	0	3
<b>УКУПНО:</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>90</b>	<b>79</b>	<b>11</b>	<b>21</b>



График 6: Потенцијалан број слободних судијских места (у наредне 3 године) по градовима – местима у надлежности одељења Прекршајног апелационог суда у Нишу



Са Графика 6 можемо закључити да је највећи број потенцијално слободних судијских места у градовима/судовима који су у надлежност одељења ПАС у Нишу управо у Прекршајном суду у Нишу – 8 места, затим следе Прекршајни судови у Врању и Косовској Митровици са по 3 слободна места, док је у Прекршајним судовима у Зајечару, Лесковцу и Приоту очекивани број потенцијално слободних судијских места 2. Прекршајни суд у Прешеву ће имати само 1 слободно место на судијским позицијама, а Прекршајни судови у Неготину и Прокупљу неће имати ни једно слободно место.

То нас доводи до укупно 21 потенцијално слободног судијског места у градовима/судовима који припадају надлежност одељења Прекршајног Апелационог суда у Нишу, што је исти број слободних места као и у прекршајним судовима у надлежности седишта ПАС у Београду.

## Закључак

Према Одлуци о измени одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства Републике Србије од 14.07.2015. године укупан број планирани судијских места у свим прекршајним судовима на територији Републике Србије је 554, плус додатних 65 места за судије Прекршајног Апелационог суда. Према подацима ПАС-а број попуњених судијских места закључно са 31.08.2015. године, у свим првостепеним прекршајним судовима, укупно је износио 501, плус 64 судијска места у ПАС-у. Ово јасно указује да тренутно нису попуњена сва планирана судијска места и да постоји дефицит судија у прекршајним судовима.

Узимајући у обзир број тренутно попуњених судијских места и број судија који ће у наредне три године остварити право на пензију, укупан број потенцијално слободних судијских места у свим прекршајним судовима на територији Републике Србије је 95 (без ПАС, у коме је број потенцијално слободних судијских места 7). Поред тога, у складу са трендом који је забележен у претходних 5 година, за одређени број судија ће доћи до престанка судијске функције по различитом основу, те се може закључити да ће потенцијалан број слободних судијских места прећи 100.

Према регионима, односно надлежностима Прекршајног Апелационог суда број слободних судијских места у наредне три године, почевши од највећег ка најмањем је следећи:

- у градовима/судовима који подпадају под надлежност одељења ПАС у Крагујевцу – 29 слободних судијских места,
- у градовима/судовима који подпадају под надлежност одељења ПАС у Новом Саду – 24 слободна судијска места,
- у градовима/судовима који подпадају под надлежност одељења ПАС у Нишу – 21 слободно судијско место, и
- у градовима/судовима који су у надлежности седишта ПАС у Београду - 21 слободно судијско место.

Ако посматрамо у односу на градове/судове, следећи прекршајни судови ће имати највећи дефицит судијских места:

1. Прекршајни суд у Нишу – 8 судијских места,
2. Прекршајни суд у Новом Пазару – 7 судијских места,
3. Прекршајни суд у Зрењанину – 6 судијских места,
4. Прекршајни суд у Београду – 5 судијских места,
5. Прекршајни судови у Новом Саду, Пожаревцу и Чачку – са по 4 судијска места.

Судије прекршајних судова имају веома широку надлежност, тачније они суде и пресуђују на основу Устава, 278 закона и преко 800 подзаконских аката. Истовремено оптерећеност прекршајних судова је велика, што потврђује годишњи прилив предмета од преко милион у свим прекршајним судовима на територији Републике Србије.

Имајући то све у виду јасна је важност доброг функционисања прекршајних судова у целокупном систему правосуђу и неопходност брзог реаговања приликом попуњавања упражњених судијских функција.

Истовремено, чињеница је да је место судије у прекршајном суду мање популарно у односу на место судије у основном суду, што утиче на спорији процес попуњавања судијских места у прекршајним судовима.

Са тим у вези, Удружење судија прекршајних судова ће у своје краткорочне планове уврстити активности промоције функције судија прекршајних судова међу студентима права, у циљу мотивисања младих да постану приправници у прекршајним судовима и у будућности конкуришу за слободна судијска места.

Поред тога, Удружење судија прекршајних судова ће у сарадњи са Правосудном академијом Републике Србије заједно радити на промовисању рада/запослења у прекршајним судовима и промоцији судијске функције (у прекршајним судовима).

Приликом развоја плана активности посебан акценат ће бити на судовима у којима ће бити највећи одлив судија, а у складу са резултатима ове анализе.